

## **UCHWAŁA NR 007.6.2013**

**Zgromadzenia Związku Międzygminnego Wodociągów i Kanalizacji w Koninie**

**z dnia 20 listopada 2013 roku**

w sprawie: uchylenia uchwały Nr VIII/182/2008 Zgromadzenia Związku Międzygminnego Wodociągów i Kanalizacji w Koninie z dnia 20 listopada 2008 roku w sprawie wysokości diet z tytułu pełnienia funkcji w organach Związku oraz za udział w posiedzeniach organów Związku

Na podstawie art.18 ust. 2 pkt 15 i art. 69 ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym ( tj. z 2013 r. poz. 267) w zw. z § 12 ust. 1 pkt 17 Statutu Związku Międzygminnego Wodociągów i Kanalizacji w Koninie uchwala się co następuje:

### **§ 1**

Uchyla się uchwałę Nr VIII/182/2008 Zgromadzenia Związku Międzygminnego Wodociągów i Kanalizacji w Koninie z dnia 20 listopada 2008 roku w sprawie wysokości diet z tytułu pełnienia funkcji w organach Związku oraz za udział w posiedzeniach organów Związku.

### **§ 2**

Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Związku Międzygminnego Wodociągów i Kanalizacji w Koninie.

### **§ 3**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia, z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2014 roku.

## UZASADNIENIE

Zgromadzenie Związku Międzygminnego Wodociągów i Kanalizacji w Koninie w dniu 20 listopada 2008 roku podjęło uchwałę Nr VIII/182/2008 w sprawie wysokości diet z tytułu pełnienia funkcji w organach Związku oraz za udział w posiedzeniach organów Związku.

Na przełomie lat 2011/2012 w skali ogólnopolskiej zaczęto interesować się zasadnością przyznawania diet i zwrotów kosztów podróży osobom reprezentującym gminy członkowskie - za udział w zgromadzeniach oraz posiedzeniach organów związków międzygminnych.

W świetle aktualnego orzecznictwa wielu Wojewódzkich Sądów Administracyjnych w Polsce oraz Naczelnego Sądu Administracyjnego (przykładowe sygnatury spraw: II OSK 506/13, II OSK 669/13, II OSK 493/13, II OSK 492/13, II SA/Sz 118/12 i inne) członkom zgromadzeń i organów związków międzygminnych (zarządu, komisji rewizyjnej) nie przysługują wynagrodzenia, diety lub inne honoraria.

W wyroku sygn. II SA/Sz 118/12 Wojewódzki Sąd Administracyjny w Szczecinie stwierdził, że związek międzygminny nie jest gminą mimo ewidentnej więzi tego związku z uczestniczącymi w nim gminami. Nie można również postawić znaku równości między członkami zgromadzenia związku międzygminnego, a radnymi rady gminy ze względu, że członkami zgromadzenia są - z mocy prawa wójtowie/burmistrzowie/prezydenci, natomiast radni funkcje pełnią z wyboru i wiąże się ona z mandatem.

Sąd stwierdził, że nie ma podstaw do „odpowiedniego” stosowania wobec członków zgromadzenia związku międzygminnego przepisu art. 25 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2013 poz 267) - zwaną dalej u.s.g., w myśl którego: „na zasadach ustalonych przez radę gminy radnemu przysługują diety oraz zwrot kosztów podróży służbowych”.

Zgodnie, ze stanowiskiem ww. Sądu, i brzmieniem art. 69 ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym, wolą ustawodawcy było, aby do zgromadzenia związku odpowiednio stosować przepisy dotyczące rady gminy. Przepis Rozdziału 7 u.s.g. nie zawierają jednak regulacji pozwalającej zgromadzeniu związku międzygminnego ustalać diety dla członków zgromadzenia i zarządu w oparciu o art. 25 ust. 4 u.s.g., gdyż adresatem tego przepisu są wyłącznie radni. Członkostwo zgromadzenia ma charakter organizacyjny. W stosunku do organu wykonawczego gminy – uczestnika związku powstaje z chwilą dokonania wyboru danej osoby.

Ponadto w dniu 14 października 2013 roku wpłynęło do Związku Międzygminnego Wodociągów i Kanalizacji w Koninie pismo Wojewody Wielkopolskiego znak: KN.I-420.10.2013.4 wskazujące na niezasadność uchwalania diet dla członków zgromadzeń związków międzygminnych i organów związków i w związku z powyższym konieczność dostosowania treści statutów związków międzygminnych poprzez wykreślenie z ich treści zapisów o możliwości uchwalania diet.

Z treści pisma wynika, iż statuty związków zawierające dotychczasowe zapisy o przyznawaniu diet nie będą przez nadzór Wojewody akceptowane.

Mając na uwadze powyższe należało uchylić przedmiotową uchwałę.

Fakt, iż członkom zgromadzenia i organów związku nie przysługują diety oraz zwrot kosztów podróży uwzględniono w Statucie ZMWiK poprzez wykreślenie z jego treści zapisów o uprawnieniu Zgromadzenia Związku do uchwalania wysokości diet ( § 12 ust.1 pkt.17 Statutu).

Dalsze utrzymywanie w obrocie prawnym Związku uchwały Nr VIII/182/2008 Zgromadzenia Związku Międzygminnego Wodociągów i Kanalizacji w Koninie z dnia 20 listopada 2008 roku w sprawie wysokości diet z tytułu pełnienia funkcji w organach Związku oraz za udział w posiedzeniach organów Związku, może narazić Związek na uchylenie jej przez nadzór Wojewody Wielkopolskiego.